

类别：B

西安市工业和信息化局

签发人：郭亚龙

市工信函〔2023〕85号

对市政协十五届二次会议 第191号提案的复函

王珑委员：

您提出的《关于大力扶持与推动民营中小企业发展的建议》（第191号）收悉。现答复如下：

一、提案采纳情况

通过对提案的研究梳理，对您提出的下列建议予以采纳：

（一）关于从政策制度上，统筹完善顶层设计，构建可落地的配套政策的建议。我市为贯彻落实《全省民营经济高质量发展大会》精神，进一步加强指导全市民营经济和中小企业发展，根据省委、省政府《大力服务民营经济高质量发展十条措施》文件要求，对西安市促进民营经济（中小企业）发展工作领导小组进行调整充实，由市长担任领导小组组长，统战部长和分管副市长

担任副组长，市级相关部门为成员单位。领导小组牵头组织民营经济发展政策制定、难题破解、服务保障、考核评价等工作。在即将出台的《西安市推动民营经济健康发展高质量发展若干措施》（暂定名，初稿正在征求意见）中明确提出构建逐级健全民营企业联系服务体系，实行市区各级领导包抓、主管部门指导、服务专员帮扶、商协会联络民营企业的工作机制，以开展“营商环境突破年”活动为契机，做好政务环境提升“加减乘除”法，全面提升服务意识、服务能力、服务质量，依法依规最大程度减环节、优流程、压时间、增便利，深入开展涉企乱检查、乱收费、乱罚款、乱摊派专项治理，减轻企业负担。

（二）关于从税收优惠上，通过降低税负等方式来缓解中小企业资金难题的建议。一是在全面落实国家、省级各项助企纾困政策的同时，我市紧盯市场主体需求，坚持问题导向靶向发力，狠抓各项惠企政策落实，从减费降税、房租减免、加大信贷投放、额培育抓大新兴产业、延续失业保险稳岗返还、欠费不停供等方面出台 14 个方面 108 条措施，解决中小企业实际困难，以更大力度援企纾困，降低企业用工成本。2022 年全年及 2023 年一季度，累计向 23400 家中小企业发放失业保险稳岗返还资金 55894.33 万元，办理 859 家中小企业缓缴失业及工伤保险费 1541.6 万元，阶段性降低失业及工伤保险费率减轻中小企业社保费负担 22.39 亿元。二是高效兑现释放政策红利。为高效落实各类纾困解难政策措施，我市运用“西安政策通平台”，采取“大

数据比对+后台智能筛选”方式，“点对点”落实企业“福利”，企业无需申请就能“坐享”政策红利。截至目前，“西安政策通”平台累计发布各级惠企政策 1800 余条，兑现资金 220 多亿元，其中“免审即享”资金 30 余亿元。

（三）关于从融资环境上，政府在融资成本和融资渠道上支持中小企业的建议。一是我市以创建普惠金融示范区为契机，为中小微企业提供“保姆式”金融服务。创新设立首贷服务中心，为首次贷款的中小微企业量身定制融资方案，有效缓解“首贷难”问题，2022 年以来已为 2000 余家企业提供服务。二是以“获得信贷”指标为抓手，深化政金企融资对接协调机制，常态化开展产融对接活动，搭建银企对接平台，严格落实《关于建立政金企融资对接协调机制的通知》的要求，主动上门服务，切实提升企业融资便利度。截止 2023 年一季度，累计入库“白名单”企业 875 家，融资需求台账 473 家，累计授信额度超过 77 亿元。三是会同人行西安分行营管部引导金融机构，开发针对各类企业的金融产品，主动向企业征集市场主体续贷展期及融资需求，先后 4 次征集企业融资需求。会同市金融工作局等部门召开银企对接会 5 次，共向 65 家企业发放贷款金额近 2.7 亿元。四是充分发挥上市工作专班协调引领作用，常态推行“交易所直通车”“一门通办”“绿色通道”机制，优化企业上市全流程服务机制，全力推动我市更多优质中小企业在多层次资本市场融资发展。2022 年，全市共有 12 家企业通过发审会审核。同时，将所有专精特

新“小巨人”企业纳入上市企业重点培育库，组织专家为专精特新“小巨人”企业进行北交所上市业务辅导，助力企业更好的利用资本市场发展壮大。

（四）关于创新激励的建议。全面加强政策、资金、服务等方面的支持力度，用“真金白银”支持中小企业加大研发投入，做大做强，走“专精特新”发展道路，不断提升中小企业专业化能力和水平。一是完成省中小企业技改项目二批次，为我市中小企业争取省级扶持资金共计 1.4 亿元。二是加大我市支持资金力度。2022 年，市工业（中小企业）发展专项资金由 2021 年的 5 亿元提高到 10 亿元，增幅达 100%。三是对获得专精特新“小巨人”认定的企业每户给予 30 万元奖励；对获得重点专精特新“小巨人”认定的企业给予国家奖补资金 50%的配套；累计为“专精特新”企业争取和配套奖补资金 2.9 亿元。

（五）关于从人才政策上，通过支持人才引进、量身定制职业培训等方式为中小企业助力的建议。我局积极配合人社部门全方位做好人才“引育用留”工作，为中小企业发展提供人才支撑。我市创新人才服务模式，探索建立了“西安青年人才驿站”，截止 2023 年一季度，已吸引 67521 名人才进站，累计发放西安青年人才就业奖 12441 万元，发放乐业补贴 10918.11 万元；持续抓好硕博人才池建设，累计入池 2874 人；加强技能人才建设，开展职业技能培训 19.5 万人次，30 所技工院校与中小企业开展校企合作，12 所技工学校新备案 27 个专业。鼓励中小企业吸纳

高校毕业生就业，共向 2502 户企业发放社保补贴 10694.7 万元。同时，按照市委市政府关于稳就业工作要求，结合工信部“一起益企”“中小企业服务月”和“百日招聘”活动要求，联合“伯乐乐业”“显摆招聘”等人力资源平台企业，配合市人社局开展了“助企稳岗”“西安市专精特新企业专场网络视频招聘会”等系列活动，举办线上线下各类招聘活动 430 多场，组织企业发布招聘职位 1300 余个，提供就业岗位 6800 余个。

二、下一步工作

下一步，我们将围绕市委八方面重点工作的总体部署，按照“倍增突破、新兴成势、‘质’‘量’齐升、做优生态”工作思路，积极开展“六大行动”，以民营工业企业高质量发展带动民营经济全面发展。

（一）实施民营经济支柱产业倍增壮大行动。一是通过联合创新、智能化升级、战略合作、新增产能等措施支持民营龙头企业倍增壮大。二是通过实施“链长服务制”，发挥“链主”企业和龙头企业的主导作用，加快 19 条重点产业链延链补链强链，提高在地融链规模和技术水平，强化要素保障、引导集群发展、建强产业生态来做强民营经济支柱产业。

（二）实施民营经济新兴产业培育扩规行动。一是我们准备制定新兴产业发展三年行动方案，对有龙头企业的加快做大做强，没有龙头企业的加快培育或招引；同时，通过龙头企业牵头建立新兴产业链，采取链式发展，促进新兴产业扩规模、上台阶，

逐步壮大成势，力争三年产值过千亿的新兴产业达到 3 个。

（三）实施民营企业“专精特新”提质增量行动。专精特新是指专业化、精益化、特色化、新颖化，是支柱产业链上主要融链企业，也是民营中小企业由小变大到强的最佳路径。我市在发展专精特新方面也有一定基础和优势，已有国家级专精特新小巨人企业 113 户、省级专精特新中小企业 449 户，还有 1000 多户科技型企业，这些企业专业化程度较强，新颖化特征明显。我们将出台《西安市“专精特新”中小企业培育三年行动方案》（已完成初稿），按照“创新型中小企业→省专精特新企业→国家级小巨人企业”成长路径对优质中小企业进行培育。同时将出台《西安市中小工业企业“小升规”工作方案》（已完成初稿），按照分层、分级、分组培育的模式，加大政策支持力度，壮大我市规模以上工业企业数量。力争到 2025 年底，累计培育创新型中小企业 2000 家以上、省级“专精特新”中小企业 800 家以上、国家专精特新“小巨人”企业 200 家以上。

（四）实施民间投资厚植发展潜力行动。2022 年 9 月，我市专门出台了促进工业有效投资的政策，为民营工业企业投资提供了利好机遇。一是工业用地原来 3 个 10% 政府计提不再计提了，非工业用地 3 个 10% 计提近一半要用在工业上。二是工业投资项目“一事一议”的政策门槛大幅降低，以前 30 亿元以上的工业项目才能享受这个政策，现在区县 5 亿元以上、开发区 10 亿元以上项目即可享受。三是工业项目不论本地或外地、民营或非民

营，一视同仁、一个标准给予支持。四是设立 100 亿工业倍增项目引导基金，六大支柱产业每个设立不低于 50 亿专项基金，19 条重点产业链每条设立不低于 30 亿的子基金。五是工业用地采用“标准地+承诺制”的优化手续。

（五）实施民营经济融合发展促产业转型行动。一是加快两化融合。通过实施工业互联网等措施，促进制造业与数字化、智能化融合。二是推进“两业融合”。推广“陕鼓模式”，引导制造业企业向服务型制造转型，鼓励服务型企业向制造业延伸。三是深化军民融合。搭建资本、技术交易、军民交流平台，采取“1+N”走进军工企业方式，促进对接配套，推动军工优势向产业优势转化。

（六）实施助企赋能人才强基行动。一是建立百亿民营企业“一企一工作专班”、规上企业“一企一助企专员”服务制度，分类分层分级实施“六个一”专项包抓，按照“1234”服务工作法（联系企业一对一、反映问题双通道、解决问题三层级、问题结果四要求），解决企业困难问题，促进企业加快发展。二是继续大力实施“先进制造领军人才培养工程”，组织民营企业企业家赴先进制造业发达地区或国家学习，通过学习先进经营管理理念、产业链对接招商、产品推广应用等经验，引导民营企业企业家扩大视野，提高民营和中小企业管理水平。

以上是我局根据我局职能对您提出的《关于大力扶持与推动民营中小企业发展的建议》提案的回复，感谢您对我市民营和中

小企业的关心和支持，敬请在今后的工作中，一如既往的对我市
民营和中小企业发展多提宝贵意见。

西安市工业和信息化局

2023年9月5日

(联系人：王阳 电话：86788976)

抄送：市政协提案委员会，市政府办公厅。