

类别：B

# 西安市工业和信息化局

签发人：郭亚龙

市工信函〔2023〕82号

## 对市第十七届人大三次会议 第0268号建议的复函

杨红代表：

您提出的《关于支持民营企业发展的建议》(第0268号)收悉，现答复如下：

### 一、我市民营和中小企业发展情况

为了促进我市民营和中小企业发展工作，我局积极发挥全市民营经济(中小企业)发展领导小组办公室的作用，深入贯彻《中华人民共和国中小企业促进法》和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，全力推进中小企业和民营经济健康发展。截至2022年底，全市民营经济市场主体达到283万余户，占全市各类市场主体97.96%。其中私营企业75万余户，占全市各类企业的比重达到92.77%；非公有制经

济增加值完成 6101.66 亿元，占 GDP 比重 53.1%，高于全省 1.4 个百分点。全市工业企业中民营企业有 1.5 万户左右，其中规上企业 1538 户，百亿以上企业 8 户。以民营经济为主的规上工业企业增加值同比增长 13.9%，高于全国 10.3 个百分点、高于全省 6.8 个百分点，在 15 个副省级城市和 9 个国家级中心城市均排名第一。

## 二、支持民营和中小企业发展的主要举措

(一) 加强领导机构建设，加大政策宣讲力度。一是为贯彻落实《全省民营经济高质量发展大会》精神，进一步加强指导全市民营经济和中小企业发展，根据省委、省政府《大力服务民营经济高质量发展十条措施》文件要求，对西安市促进民营经济(中小企业)发展工作领导小组进行调整充实，由市长担任领导小组组长，统战部长和分管副市长担任副组长。领导小组办公室继续设在市工信局。二是为企业更好的了解政策，今年 3 月中旬开始，我局会同市科技局、市金融工作局在全部区县、开发区开展政策宣讲活动，截至目前已累计组织 20 场次惠企政策宣传暨指导申报活动，现场培训 2500 余户企业。三是梳理完善中、省、市各级各类支持中小企业发展的政策，形成“促进中小企业发展政策文件汇编”，通过“政策通”、微信公众号、门户网站等多种渠道对惠企政策进行大力宣传，累计发布涉及专精特新中小企业政策信息 500 余条。同时，及时组织政策培训会 and 宣讲会，去年累计培训 1000 余人次，帮助企业充分知晓政策、享受政策。四是组

织开展全市“六个一”专项调研服务活动，为企业送温暖、送政策、送服务、送信心，先后深入走访企业 6500 余次。

(二) 强化贯彻落实，推动惠企政策落地。一是围绕《关于推动民营经济高质量发展的若干意见》(市发〔2019〕4号)提出的九个方面 33 条意见，聚焦民营企业中小企业减负、融资、营商环境等 7 大焦点问题，制定了贯彻落实的具体措施，着力提升民营企业获得感。二是为高效落实各类纾困解难政策措施，我市运用“西安政策通平台”，采取“大数据比对+后台智能筛选”方式，“点对点”落实企业“福利”，企业无需申请就能“坐享”政策红利。截至目前，“西安政策通”平台累计发布各级惠企政策 1800 余条，兑现资金 220 多亿元，其中“免审即享”资金 30 余亿元。三是在全面落实《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《陕西省人民政府办公厅关于印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施的通知》《西安市关于积极应对疫情影响助企惠民补齐短板确保一季度国民经济恢复性增长的若干措施》等各项助企纾困政策的同时，我市紧盯市场主体需求，坚持问题导向靶向发力，狠抓各项惠企政策落实，以更大力度援企纾困，降低企业用工成本。2022 年全年及 2023 年一季度，累计向 23400 家中小企业发放失业保险稳岗返还资金 55894.33 万元，办理 859 家中小企业缓缴失业及工伤保险费 1541.6 万元，阶段性降低失业及工伤保险费率减轻中小企业社保费负担 22.39 亿元。四是加大资金支持力度。为落实市委、市政

府加大支持产业发展的指示，市财政进一步加大对我市产业发展的支持力度，引导企业开展技术创新、技术改造、实现高质量发展。2022年，市工业（中小企业）发展专项资金由2021年的5亿元提高到10亿元，增幅达100%。对获得专精特新“小巨人”认定的企业每户给予30万元奖励，对获得重点专精特新“小巨人”认定的企业给予国家奖补资金50%的配套，累计为“专精特新”企业争取和配套奖补资金2.9亿元。

（三）开展中小企业培育工程，引导民营经济转型升级。按照“小升规、规改股、股上市”的发展思路，积极实施中小企业培育工程，扎实开展“专精特新”“民营经济转型升级示范企业”等培育服务工作。截至目前，全市累计培育各级“专精特新”企业562家，其中：国家级113户、占全省总量（162家）的70%；省级449户、占全省总量（820家）的55%，初步形成了逐级提升、特色鲜明、梯度发展的中小企业培育体系，为“拓宽增收，增加城镇居民收入”奠定了良好的工业产业基础。

（四）加强人才培养，提升企业家综合素质。针对企业现代管理水平不高，缺乏懂经营会管理的人才问题。2022年，我市先后举办了“西安先进制造领军人才培养工程—推广‘陕鼓模式’企业家培训班”、“先进制造领军人才培养工程—青岛行”、“一起益企”管理人才培训系列活动，累计培训企业家和管理人员1700余人次。召开“西安—胶东经济圈先进制造业企业协作对接暨产业招商会”，实现了“学习先进经营管理理念、产业链对接招商、

优质工业品推广应用”一举三得目标。

（五）加强融资支持，加快企业上市步伐。主动向我市金融机构推介优秀中小企业，特别是专精特新中小企业名单，会同人行西安分行营管部引导金融机构，开发针对各类企业的金融产品，主动向企业征集市场主体续贷展期及融资需求，先后4次征集企业融资需求，会同市金融工作局等部门召开银企对接会5次，共向65家企业发放贷款金额近2.7亿元。同时，将所有专精特新“小巨人”企业纳入上市企业重点培育库，组织专家为专精特新“小巨人”企业进行北交所上市业务辅导，助力企业更好的利用资本市场发展壮大。组织6家重点“小巨人”企业共计20人走进深交所融资路演。截止2022年，已有12户专精特新企业成功上市。

（六）聚焦重点纾困解难。按照联系企业一对一、反映问题双通道、解决问题三层级、问题结果四要求的“1234”服务工作法，及时帮助企业纾困解难。认真贯彻落实国务院常务会议精神和工信部及省委省政府关于清欠工作的一系列安排部署，采取有力措施，强力推进落实。2022年，市政府针对清欠工作组织召开了5次全市清欠工作推进会，市清欠办组织召开了8次清欠专项问题协调会，下发了18期全市清欠工作进展情况通报，给15个拖欠主体单位发送了督办函。2022年及2023年第一季度，全市共化解6.64亿元拖欠账款，无分歧账款化解进度达到100%。同时，认真落实《保障中小企业款项支付条例》，严防新增拖欠、

边清边欠，切实做好防范和化解拖欠中小企业账款工作，为中小企业发展创造良好的营商环境。

（七）加强助企服务力度。不断健全中小企业服务体系，去年，全市新增市级以上中小企业公共示范平台 43 家。2022 年，我市类服务机构、平台共为我市中小企业提供线上、线下创业培育服务 1026 户、创新赋能服务 2819 户、数字化转型服务 379 户、育才引才服务 3020 户、管理咨询服务 2340 户、投融资服务 807 户、市场开拓服务 548 户、权益保护服务 1301 户。

（八）配合开展稳就业招聘工作。按照市委市政府关于稳就业工作要求，结合工信部“一起益企”、“中小企业服务月”和“百日招聘”活动要求，联合“伯乐乐业”、“显摆招聘”等人力资源平台企业，配合市人社局开展了“助企稳岗”“西安市专精特新企业专场网络视频招聘会”等系列活动，组织企业发布招聘职位 1300 余个，提供就业岗位 6800 余个。

### 三、下一步措施

下一步，我们将围绕市委八方面重点工作的总体部署，按照“倍增突破、新兴成势、‘质’‘量’齐升、做优生态”工作思路，积极开展“六大行动”，以民营工业企业高质量发展带动民营经济全面发展。

（一）实施民营经济支柱产业倍增壮大行动。一是通过联合创新、智能化升级、战略合作、新增产能等措施支持民营龙头企业倍增壮大。二是通过实施“链长服务制”，发挥“链主”企业

和龙头企业的主导作用，加快 19 条重点产业链延链补链强链，提高在地融链规模和技术水平，强化要素保障、引导集群发展、建强产业生态来做强民营经济支柱产业。

（二）实施民营经济新兴产业培育扩规行动。今年，我们准备制定新兴产业发展三年行动方案，对有龙头企业的加快做大做强，没有龙头企业的加快培育或招引；同时，通过龙头企业牵头建立新兴产业链，采取链式发展，促进新兴产业扩规模、上台阶，逐步壮大成势，力争三年产值过千亿的新兴产业达到 3 个。

（三）实施民营企业“专精特新”提质增量行动。专精特新是指专业化、精益化、特色化、新颖化，是支柱产业上主要融链企业，也是民营中小企业由小变大到强的最佳路径。我市在发展专精特新方面也有一定基础和优势，已有国家级专精特新小巨人企业 113 户、省级专精特新中小企业 449 户，还有 1000 多户科技型企业，这些企业专业化程度较强，新颖化特征明显。我们将制定三年行动方案，促进专精特新小巨人做成“大巨人”，专精特新中小企业做成小巨人，其他民营中小企业向专精特新方向发展。

（四）实施民间投资厚植发展潜力行动。去年 9 月，市上专门出台了促进工业有效投资的政策，为民营工业企业投资提供了利好机遇。一是工业用地原来 3 个 10% 政府计提不再计提了，非工业用地 3 个 10% 计提近一半要用在工业上。二是工业投资项目“一事一议”的政策门槛大幅降低，以前 30 亿元以上的工

业项目才能享受这个政策，现在区县5亿元以上、开发区10亿元以上项目即可享受。三是工业项目不论本地或外地、民营或非民营，一视同仁、一个标准给予支持。四是设立100亿工业倍增项目引导基金，六大支柱产业每个设立不低于50亿专项基金，19条重点产业链每条设立不低于30亿的子基金。五是工业用地采用“标准地+承诺制”的优化手续。

（五）实施民营经济融合发展促产业转型行动。一是加快两化融合。通过实施工业互联网等措施，促进制造业与数字化、智能化融合。二是推进“两业融合”。推广“陕鼓模式”，引导制造业企业向服务型制造转型，鼓励服务型企业向制造业延伸。三是深化军民融合。搭建资本、技术交易、军民交流平台，采取“1+N”走进军工企业方式，促进对接配套，推动军工优势向产业优势转化。

（六）实施助企赋能人才强基行动。一是建立百亿民营企业“一企一工作专班”、规上企业“一企一助企专员”服务制度，分类分层分级实施“六个一”专项包抓，按照“1234”服务工作法（联系企业一对一、反映问题双通道、解决问题三层级、问题结果四要求），解决企业困难问题，促进企业加快发展。二是大力实施“先进制造领军人才培养工程”，组织民营企业企业家赴先进制造业发达地区或国家学习，通过学习先进经营管理理念、产业链对接招商、产品推广应用等一举三得措施，引导民营企业企业家扩大视野，提高民营企业管理水平。



以上是我局根据我局职能对您提出的《关于支持民营企业发展的建议》的回复,感谢您对我市民营和中小企业的关心和支持,敬请在今后的工作中,一如既往的对我市民营和中小企业发展多提宝贵意见。

西安市工业和信息化局

2023年9月5日

(联系人:白盟亮 电话:86788973)



抄送：市人大常委会代联工委，市政府办公厅。