

类别：B

西安市工业和信息化局

签发人：孙远昆

市工信函〔2022〕69号

对市第十七届人大一次会议 第0127号建议的复函

杜成强代表：

首先，感谢您对我市工业经济发展的关心和支持，您提出的《关于做强做大工业企业的建议》（第0127号）收悉，结合我局职能，现就您提出相关建议答复如下：

近年来，市委、市政府高度重视工业企业梯度培育工作，发挥龙头企业带动引领作用，做实做强做优先进制造业，推动产业链水平提质升级，加快产业强市建设。

一、开展的主要工作

（一）推行实施链长制，提升企业韧性

一是成立了市重点产业链提升工作领导小组，印发了《关于进一步提升产业链发展水平的实施意见》，积极承接省上23条重点产业链中主要涉及我市的17条产业链，并增加轨道交通、航

天 2 条特色产业链。各产业链分别成立了工作专班及专家服务团，制定了提升方案，确定了工作目标，形成了发展产业链的良好态势，营造了企业高质量快速发展的优质沃土。

二是全面实施“1155+N”行动，每个产业链制定一套产业链提升工作目标；绘制一个产业链全景图谱；建立“五个一”整体推进机制，实施“五个一”工作机制。逐产业链制定了“N 张清单”，构建起推行实施“链长制”的支撑体系，确保延链补链强链工作有序有力推进。

三是由“链长”领衔，当好产业链“领航员”“服务员”，协调动员各方资源，在多学科、产学研、政金企协同上持续用力。通过专题推进会、产业链对接会、银企对接会等，集中力量推动解决产业链上下游企业技术改造、招商引资、项目建设、政策争取、人才引育、新产品新技术推广等重大问题和事项，为“链主”企业及链上企业发展营造良好生态。

（二）不断完善创新体系，增强企业动能

一是加强企业技术创新管理。开展国家、省、市级企业技术中心、技术创新示范企业的培育、认定、管理等工作，鼓励支持企业建立自身技术研发平台，逐步形成国家、省、市三级，从个体创新到联合创新的多层次、多节点、网络化创新体系。截至目前，我市共建有市级以上企业技术中心企业 451 个，市级以上企业技术创新示范企业 140 户。

二是开展产业链创新联合体建设。围绕我市六大支柱产业和

重点产业链提升，加快构建以国家制造业创新中心为核心节点、以省级制造业创新中心为重要支撑的制造业创新中心网络体系，推进产学研用深度融合，促进产业链上中下游、大中小企业融通创新，打造产业协同创新生态。截至目前，已建成省级以上制造业创新中心 12 个。

三是强化企业创新主体地位。依托制造业企业研发投入奖补、隐形冠军企业创新能力提升、重大技术创新项目实施和税收加计扣除等财政、税收激励政策，推动企业将资源向创新聚集，加大关键核心技术和产品攻关力度，增强关键领域、关键环节、关键产品的保障能力。2021 年，省下达我市 227 家企业制造业企业研发奖补资金 5690 万元，隐形冠军创新能力提升项目企业 32 家资金 3023 万元。省下达我市重点新产品开发项目 351 项，我市开展技术创新项目 1026 项。

（三）持续开展助企服务，激发企业活力

一是持续开展助企纾困工作。分别成立了比亚迪、隆基、西电、陕鼓等工作专班，“一企一方案”解决龙头骨干企业电、气、物流、项目建设、产能释放等方面的问题。通过银企对接、技术对接，发布中小企业新产品新技术指导目录等针对性措施，解决中小企业市场、技术、资金等方面的问题。

二是开展“六个一”包抓服务活动。深入到规上工业企业和重点工业项目现场，对大企业会同相关职能部门重点解决项目审批、生产要素保障等问题，对中小企业重点解决市场开拓、资金

等问题，对工业进出口企业开展“两个转变”专项服务，重点解决订单推迟、配套不足等问题。

三是用足用好专项政策。印发了《2022年西安市重点产业链招商若干政策》，聚焦支柱产业壮大和产业链水平提升重点任务，出台10项13条政策，支撑产业链招大引强。今年以来，为企业争取产业基础再造和制造业高质量发展专项、新能源汽车推广应用、“揭榜挂帅”、产业链提升等中省资金39.28亿元，兑现2021年底至2022年初确定的市级工业发展支持资金4.03亿元，兑现上市挂牌融资奖励资金、秦创原产业链强链补链专项资金7082.85万元，兑现服务业产业发展引导专项奖励资金1087万元。

二、下一步重点工作

您在提案中提出，通过“梳理和确定产业链链主（龙头）企业”“加大对链主（龙头）企业要素保障需求”“大力支持和鼓励工业企业创新研发”等措施，不断做大做强做优工业企业的建议，为我们立足优势、补齐短板、锻造长板提供了新思路。下一步，我们将按照您的建议，从以下方面持续用力。

一是出台“链主”企业遴选管理办法。从“链主”企业职责、认定条件和程序、支持措施、跟踪管理等方面，建立起“链主”企业遴选及管理体系，开展我市“链主”认定工作。建立重点产业链“链主”企业库，会同市级有关部门和各区县开发区在工业投资、技术改造、创新融合、金融服务、人才支撑、生产要素保障、承担重大专项等领域予以重点支持。

二是支持“链主”企业做大做强。对“链主”企业在引领产业链协同创新、融通发展、延链补链等方面的贡献予以重点支持。优先推荐我市“链主”企业认定省级“链主”，并优先推荐纳入省重点产业链供应链企业“白名单”，享受相关支持政策。将“链主”企业纳入“西安先进制造领军人才培养工程”优先支持范围，对“链主”企业高管建立长期轮训机制，分层分类开展企业总裁班、高管研修班、专题大讲堂、家族企业领导人班等专题培训，帮助企业及时了解政策形势，把握产业方向，更新知识结构，提升素质能力。

三是强化“链主”企业生产要素保障。优先保障“链主”企业生产要素供给，降低企业生产运营成本。实施应急减排措施分级管理，在重污染天气应急响应、错峰（错时）生产时，针对不同治理水平和排放强度的“链主”企业，制定差异化应急减排措施。

四是开展重点产业链招大引强。落实《2022年西安市重点产业链招商若干政策》，赴长三角、京津冀、粤港澳大湾区等精心组织“遇见新西安”“老朋友、新合作”及芯耀长安、鹏翔长安、氢风长安、智造长安、领航长安等“链接未来”产业链招商系列活动。紧抓国家推进制造业从东部向中西部地区有序转移战略契机，采取措施积极承接重点产业。探索产业飞地离岸孵化，引导我市产业园区、重点企业创新跨区域间产业转移合作模式，将“飞地经济”作为双招双引的“新高地”和承接东部地区产业、科技、人才、金融转型的“强磁体”。

五是增强企业技术创新能力。开展“‘链主’企业走进秦创

原”活动，引导龙头骨干企业及主要配套企业深度开放，积极融入秦创原创新平台。设立“两链”融合重点专项，开展关键核心技术、断链技术、“卡脖子”技术攻关，参与关键核心技术产业化“揭榜挂帅”。建立科技型、创新型中小企业培育库，按照科技型中小企业“登高”“升规”“晋位”“上市”四大工程实施中小企业培育，重点扶持一批有竞争优势、成长性好、有关键核心技术的优质企业。

六是加大财政政策支持。按照《西安市加快建设先进制造业强市支持政策实施细则》，设置支持企业技术改造、支持产业集群发展、加大招商引资力度、支持企业协同发展等 25 个专题，从不同维度，对不同层级企业予以全方位全生命周期支持，不断壮大企业规模，提升产业能级。

再次感谢您对推动我市工业企业发展提出的宝贵意见和建议，恳请您一如既往对我市工业企业发展给予关注和支持。

专此复函。

西安市工业和信息化局

2022 年 7 月 25 日