

附件 1

西安市开展货车非法改装专项整治工作实施方案

按照工业和信息化部办公厅、公安部办公厅、交通运输部办公厅、国家市场监督管理总局办公厅《关于组织开展货车非法改装专项整治工作的通知》（工信厅联通装函〔2020〕180号）精神，根据陕西省工业和信息化厅、陕西省公安厅、陕西省交通运输厅、陕西省市场监督管理局《关于印发开展货车非法改装专项整治工作实施方案的通知》（陕工信发〔2020〕206号）统一部署安排，结合《全市安全生产专项整治三年行动实施方案》（市安委会发〔2020〕10号）和《全市道路运输安全专项整治三年行动实施方案》（以下简称《实施方案》）要求，经市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局共同研究，决定在全市开展货车非法改装专项整治工作，为扎实做好专项整治工作，预防和遏制货车非法改装行为，保障道路运输安全，现结合实际，制定本方案。

一、总体要求

认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，动员各区县、开发区落实《实施方案》工作机制的力量，通过集中排查、重点检查、突击抽查、专项治理等方式，强化危险货物运输车辆、自卸货车、半挂车、轻型载货汽车、混凝土搅拌运输车等

5类重点货车生产改装监管，严把车辆生产制造源头质量关，落实货运企业对车辆安全监管的主体责任，严厉打击“大吨小标”、“百吨王”及倒卖合格证等违法违规行为，从严查处取缔一批严重违法违规生产企业、维修企业、货运企业、检验机构和非法改装“黑窝点”，依法严肃追究相关违法违规企业和人员法律责任，健全和完善货车生产改装监管机制，为实现到2022年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规问题夯实基础，全力保障人民群众生命财产安全。

二、总体安排

（一）时间安排

2020年9月至2021年5月

（二）实施步骤

专项整治工作，共分三个阶段组织实施推进，并结合《全市道路运输安全专项整治三年行动实施方案》（市安委会发〔2020〕10号）一并抓好贯彻落实。

1. 安排部署阶段（2020年9月）

各区县、开发区工业和信息化主管部门、公安、交通运输、市场监管部门按照各自职能分工，摸清货车生产改装企业、货车维修企业和货车安全技术检验机构等基本情况和底数，建立工作帐台。

2020年9月，市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局共同组织召开会议，研究讨论并下发《关于在全市组织开展

货车非法改装专项整治工作的通知》和《西安市开展货车非法改装专项整治实施方案》。

2020年9月底前，市级、各区县和开发区将工作方案报本级落实《实施方案》工作机制，并报市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局。

2. 排查整治阶段（2020年9月底至2021年3月）

各区县、开发区工业和信息化主管部门、公安、交通运输、市场监管部门会同有关部门，要充分利用2020年9月底至11月、2021年1月至2月两个时间节点，组织开展集中排查整治。对辖区货车生产、改装、维修企业 and 安全技术检验机构全面检查，对非法改装“黑窝点”全面排查整治，市级相关部门按照职能及任务分工组成检查组，采取重点检查、突击抽查的方式，对全市货车非法改装和各区县、开发区专项整治情况进行集中排查检查。

2020年12月10日、2021年3月10日前，各区县、开发区将季度检查结果报本级落实《实施方案》工作机制，并报市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局。

2020年12月、2021年3月底前，市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局将季度检查结果报市级落实《实施方案》工作机制，并报省工信厅、省公安厅、省交通运输厅、省市场监督管理局。

3. 总结完善阶段（2021年4月至5月）

各区县、开发区工业和信息化主管部门、公安、交通运输、市场监管部门要会同有关部门，要认真总结，全面梳理，找准问题，及时推广好的经验做法，研究提出完善货车生产改装管理的意见建议。

2021年5月5日前，各区县、开发区将工作总结报本级落实《实施方案》工作机制，并报市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局。

2021年5月中旬前，市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局将我市工作总结报市级落实《实施方案》工作机制，并报省工信厅、省公安厅、省交通运输局、省市场监管局

三、重点任务

（一）货车生产改装企业排查整治

各区县、开发区工业和信息化主管部门、市场监管部门会同有关部门组织全面排查辖区内货车生产改装企业。

一是检查企业实际生产状况。摸清辖区内生产改装企业底数，全面核查、突击检查企业现场生产条件及生产一致性管理体系、车辆合格证管理体系运作和保持情况。检查2019年以来企业生产、检验、销售和库存记录，比对零部件采购记录和车辆合格证上传数据，严厉查处虚假上传合格证数据、倒卖合格证等问题。重点调查“5类重点货车”尤其是低平板半挂车生产改装企业，检查企业生产订单、生产销售合同、关键零部件采购等记录，严厉打击“定制化”超载超限车辆行为，对嫌疑情形开展深入调

查，对发现从事普通货运企业或个人购买的，通报相关部门深入追查车辆实际使用情况，实施重点监管。突击检查方式的企业检查比例不低于 20%。

二是检查货车产品生产质量。开展现场产品抽样检验，核查现场生产的货车产品生产合格证和车辆一致性证书，核查车辆外观、尺寸、质量等关键技术参数符合性和产品一致性情况，重点检查是否存在不符合国家安全技术标准、“大吨小标”、为非法改装预留部件或装置、制作使用“值班车厢”骗领检验合格报告等问题。有关车型《公告》参数可登陆“道路机动车辆生产企业及产品信息查询系统”查询。

三是抽查市场在售货车质量。重点检查销售企业（含个体工商户）待销售的货车产品外廓尺寸、货箱（厢）、罐体、弹簧板、轮胎等易非法改装部位和装置，对嫌疑车辆检测实车整备质量，固定违法违规证据，启动生产质量倒查。

四是督促落实企业主体责任。结合排查情况，与辖区生产企业签订责任书，告知企业主要负责人违法生产改装法律责任，督促健全内部监管机制，严禁非法生产不符合标准车辆，严禁为车辆非法改装提供便利，严禁参与、协助非法改装。

对发现不严格执行标准、不严格检验致使质量不合格机动车出厂销售的生产改装企业，提请工业和信息化部暂停或者撤销《公告》，并依据《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》的规定予以处罚处理；构成犯罪的，依法追究企业负责人刑事责

任。对擅自生产、销售未经国家机动车产品主管部门许可生产的机动车型的，生产、销售擅自改装的机动车的，或者倒卖合格证的生产、改装企业，提请工业和信息化部依据《道路交通安全法》和《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》相关规定予以处理；构成犯罪的，依法追究企业负责人刑事责任。对发现虚假开具销售发票等违法违规问题的，通报税务机关依法处罚。

机动车生产企业不执行机动车国家安全技术标准或者不严格进行机动车成品质量检验，致使质量不合格的机动车出厂销售的，或未经强制性产品认证擅自出厂销售的，由市场监管部门依照《中华人民共和国产品质量法》和《中华人民共和国认证认可条例》有关规定予以处罚；有营业执照的，由市场监管部门依法吊销营业执照。

（二）货车维修企业从事非法改装排查整治

各区县、开发区交通运输部门会同市场监管等有关部门组织开展辖区内货车维修企业从事非法改装排查整治。可采取暗访和突击检查相结合方式，对本辖区维修企业进行摸排检查。要突击抽查维修企业“5类重点货车”的维修记录、零配件采购记录，对发现采购弹簧板、钢板等疑似改装用品及原材料的，要重点予以调查，深入追查已维修车辆实际状况，采集固定违法改装的证据，严格依法查处。严禁货运企业购买使用不符合国家安全技术标准、非法改装、“大吨小标”等违规车辆，对非法改装车辆要立即整改、恢复原状；拒不整改的，有关部门依法处罚并限期整

改。

对发现承修已报废的机动车或者擅自改装机动车等违法行为的，由交通运输部门按照《中华人民共和国道路运输条例》等有关规定予以查处。

（三）货车登记检验排查整治

各区县、开发区公安和市场监管部门会同有关部门组织开展货车注册登记和定期安全检验情况集中排查。

一是严格检验机构检查。组织对货车安全技术检验机构开展全面排查和突击检查，检查车辆检验过程视频和资料，重点检查货车整备质量检测设备、检测系统，排查是否存在车辆替检、未实车检验、出具虚假报告等问题。对涉嫌“大吨小标”等严重违规嫌疑的车辆，要组织重新称重检测，核查整改违规检验问题。

二是严格新车登记检查。组织对办理货车登记场所进行全面检查，重点排查“5类重点货车”注册登记档案，核查货车安全技术检验报告。对在登记、检验环节发现的涉及生产改装企业违法生产改装的问题，不予办理注册登记，并及时固定证据，启动深度调查，严格依法追究责任人，并做好违规货车产品信息通报和上报工作。

对发现存在车辆替检、未实车检验或者以篡改检测数据等方式出具虚假检验结果的检验机构，一律按照《道路交通安全法》处罚，并撤销资质认定证书；涉嫌构成行贿受贿、提供虚假证明文件等犯罪的，依法追究刑事责任。对办理注册登记时货车存在

非法生产、改装的，一律由生产企业无条件收回；对在用货车存在非法改装的，恢复原状，并依法处罚。

（四）非法改装“黑窝点”排查整治

各区县、开发区工业和信息化主管部门、市场监管部门会同有关部门对货车非法改装“黑窝点”开展全面摸排整治。要设立货车非法改装“黑窝点”公开举报电话和互联网邮箱，2020年9月底前通过媒体、网络等方式向社会公开发布、集中宣传，鼓励群众、行业、企业和媒体举报投诉，有条件的地区可建立有奖举报机制。组织开展货车非法改装“黑窝点”集中排查，结合举报线索，深入摸排本地区无证、无照经营等货车非法改装“黑窝点”，集中开展整治。突击检查许可证照、现场生产设备、成品和半成品、零部件采购记录、销售记录或合同以及资金账户往来等，核定企业非法生产改装的产品数量以及销售渠道等事实，固定违法违规证据，依法从严查处。对查处的货车非法改装“黑窝点”，要全部建立清单，及时汇总上报。

对发现生产、销售未经国家机动车产品主管部门许可生产的机动车型的，生产、销售拼装的机动车或者生产、销售擅自改装的机动车的，由工业和信息化、市场监管部门依据《道路交通安全法》及相关规定依职责予以查处。

四、工作要求

（一）高度重视，强化组织协调。各区县、开发区要高度重视，提高政治站位。要按照国家和省、市统一部署要求，精心准

备、通力合作、协调行动，共同推进实施。要以问题为导向，突出工作重点，按照职责分工，协同配合，要实现路面执法检查信息数据的共享和联合惩戒，把辖区内货车非法改装专项整治工作做实做细做到位。

（二）着眼重点，强化问题整改。各区县、开发区要做好核查工作，强化措施，按照步骤、分阶段抓好落实。要开展“四不两直”明查暗访、异地交叉检查，要紧盯重点企业、重点隐患不放松，确保查处问题及时整改到位。要充分运用通报、约谈、警示、曝光等措施，并借助媒体集中公开曝光重点隐患车型、隐患企业，同时，将企业纳入诚信记录，违法违规企业负责人员列入失信名单。

（三）突出整治，强化督查督办。市级相关部门将联合对各区县、开发区开展情况检查抽查，通报落实情况，督查督办。要加强整治工作督办检查，对违法违规生产问题比较严重、整治不力的区县、开发区和部门，将驻点督查督办，严肃追究责任。市工信局、市公安局、市交通局、市市场监管局联合组织开展督导检查，对整治工作不作为、走形式、违法违规生产改装等重大隐患长期未治理的，将约谈相关部门负责人，通报各区县、开发区。

（四）着重宣传，强化舆论引导。各区县、开发区要充分利用各类媒体全方位宣传整治专项行动工作情况，鼓励积极举报违法行为，对违法违规企业形成高压震慑态势。坚持管理服务并重，及时回应企业诉求，支持鼓励企业提升货车安全技术品质，引导

行业健康发展，营造公平竞争市场环境秩序。

（五）协作配合，强化长效机制。要各区县、开发区落实工作机制，及时报送阶段检查结果，做实做细专项整治工作。要结合此次专项整治工作，及时总结经验，不断完善政策，建立健全信息共享、协作配合、联合执法的长效工作机制，按时完成确定的工作目标。